

**Ordonanța de urgență nr. 56/2024 privind
aprobarea Programului național pentru
transformarea digitală a autorităților publice
locale**

În vigoare de la 04 iunie 2024

*Publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 520 din 04 iunie 2024.
Formă aplicabilă la 04 septembrie 2024.*

Având în vedere contextul economic și social actual, precum și evoluția tehnologică rapidă, care impun necesitatea consolidării și eficientizării proceselor administrative și digitale ale autorităților administrației publice locale din România pentru simplificarea interacțiunii dintre cetățean și autoritățile publice locale, dintre mediul de afaceri și autoritățile publice locale și dintre autoritățile publice locale și alte autorități publice locale sau centrale,

în considerarea faptului că unul dintre obiectivele asumate prin Programul de guvernare îl reprezintă îmbunătățirea interacțiunii cetățeanului și mediului de afaceri cu statul, în conformitate cu politica publică în domeniul e-guvernării, digitalizarea administrației publice locale fiind un obiectiv imediat și urgent,

având în vedere faptul că, în ceea ce privește furnizarea de servicii digitale pentru cetățeni, România înregistrează un scor scăzut de doar 48 de puncte, comparativ cu media UE de 77 de puncte, fiind notabilă evoluția acestuia mai rapidă decât media UE, precum și faptul că, în mod similar, scorul pentru serviciile publice pentru întreprinderi este de 45, sub media UE de 84, dar convergent, iar aceste punctaje se mențin scăzute și în ceea ce privește indicatorii de referință privind guvernarea electronică: asistența pentru utilizatori, compatibilitatea cu dispozitivele mobile și formularele precompletate,

deoarece România se confruntă astăzi cu provocarea de a trece de la o abordare de tip e-guvernare - axată pe utilizarea TIC pentru a promova eficiența în sectorul public - la o guvernare digitală, adică la utilizarea tehnologiilor digitale care transformă modul în care funcționează sectorul public și serviciile oferite cetățenilor, astfel încât să accelereze efortul de promovare a bunăstării, prosperității și democrației, o abordare globală și coerentă a transformării digitale în sectorul public putând contribui la regândirea instituțiilor publice existente și la promovarea unei societăți românești mai deschise, participative și mai incluzive,

ținând cont de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017, cu modificările și completările ulterioare, act normativ potrivit căruia entitățile din administrația publică au o serie de obligații în relația cu cetățeanul și cu mediul privat: informații privind serviciile publice furnizate disponibile online și ușor accesibile, ghiduri online detaliate pentru accesarea serviciilor publice, formulare online în format accesibil și editabil necesare pentru accesarea serviciilor publice, informațiile privind serviciile publice accesate disponibile în mai multe limbi,

luând în considerare dispozițiile Legii nr. 179/2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, care transpune Directiva (UE) 2019/1.024 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, act normativ care facilitează accesul liber la datele administrației publice, reutilizarea datelor pentru procesele de cercetare și dezvoltare, precum și pentru dezvoltarea de noi produse și servicii de informare,

în considerarea faptului că prin finanțarea dezvoltării de soluții, aplicații și platforme digitale inovatoare autoritățile publice locale din România își vor îmbunătăți calitatea serviciilor publice digitale locale oferite cetățenilor și întreprinderilor, a faptului că acțiunile prevăzute în program la nivelul fiecărei regiuni includ planificarea și punerea în aplicare a platformelor digitale, a serviciilor de e-guvernare, aplicații și investiții în infrastructura informatică și echipamente relevante, precum și a faptului că aceste acțiuni vor spori disponibilitatea online a serviciilor publice digitale, ceea ce va ajuta România să atingă obiectivul deceniului digital de 100% disponibilitate online a serviciilor publice digitale,

deoarece situația descrisă generează nevoia urgentă de creștere a capacităților și rezilienței sistemelor și rețelelor informatice ale statului, prin uniformizarea/standardizarea platformelor informatice și soluțiilor tehnice folosite, astfel încât sistemele să poată fi administrate și întreținute mai ușor,

având în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a actului normativ poate avea ca efect întârzierea capacității de reacție a autorităților administrației publice locale în cazul situațiilor deosebite: inundații, cutremure, pandemii etc.,

întrucât creșterea gradului de încredere a cetățenilor în serviciile publice furnizate de către administrația publică locală și centrală devine un obiectiv deosebit de important în contextul evoluției tehnologice rapide, în care capacitatea de adaptare la schimbare/reformă devine esențială pentru bunul mers al societății,

în considerarea faptului că prin adoptarea Programului național pentru transformarea digitală a autorităților administrației publice locale rezultă beneficii imediate pentru cetățeni, mediul de afaceri și pentru autoritățile publice, obiectivul fiind interconectarea aplicațiilor/sistemelor informatice ale autorităților și instituțiilor din administrația publică, translatându-se în extinderea gamei de servicii

electronice de care pot beneficia un număr mai mare de cetățeni și mediul de afaceri, un exemplu în acest sens fiind optimizarea procesului de colectare a taxelor și impozitelor, având ca scop creșterea gradului de eficiență în gestionarea resurselor financiare la nivel local, prin conectarea la Ghiseul.ro,

având în vedere faptul că interconectarea sistemelor informatice proprii, la nivelul autorităților publice locale, cu sistemul național ROeID devine crucială pentru consolidarea serviciilor publice electronice, această interconectare facilitând accesul cetățenilor la diversele servicii publice online și contribuind la creșterea gradului de securitate în utilizarea acestora, astfel cetățenii putând beneficia de un mediu digital sigur și transparent, în timp ce autoritățile vor putea gestiona eficient și securizat informațiile cu caracter sensibil,

luând în considerare faptul că interconectarea în platforma PDUro, una dintre cele mai importante platforme pentru dezvoltarea serviciilor electronice pentru cetățeni și întreprinderi, a instituțiilor și autorităților publice pentru a emite documente precum certificate, aprobări și alte documente electronice cu semnătură electronică calificată, cu aceeași valoare juridică ca documentele olografe, vizează îmbunătățirea accesului cetățenilor la serviciile guvernamentale electronice, dezvoltarea instrumentelor de gestionare a proceselor digitale și de interoperabilitate pentru instituțiile publice, digitalizarea și re tehnologizarea proceselor operaționale, optimizarea operațiunilor guvernamentale și integrarea cu alte sisteme electronice naționale,

în susținerea faptului că prin această inițiativă se facilitează posibilitatea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării de a aloca resurse financiare necesare pentru sprijinirea autorităților publice locale de a integra la nivel local proiectele naționale de digitalizare dezvoltate de Autoritatea pentru Digitalizarea României, precum ROeID, Ghiseul.ro și Sistemul de interoperabilitate tehnologică cu statele membre UE, precum și în procesul de conectare la Platforma națională de interoperabilitate, asigurând astfel resursele financiare esențiale pentru implementarea și sustenabilitatea acestor demersuri, care pot contribui la modernizarea și eficientizarea administrației publice locale în România,

având în vedere importanța asigurării conectivității și a securității în sfera administrației publice locale, precum și faptul că prin reglementările propuse este facilitată abordarea proactivă și eficientă în îndeplinirea obiectivelor digitale,

*întrucât, în vederea îndeplinirii obiectivelor României în domeniul digitalizării, a fost adoptată Legea [nr. 242/2022](#) privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate, act normativ care la art. 17 alin. (1) *lit. a) și b)* prevede faptul că autoritățile și instituțiile publice au ca principale obligații atât luarea de măsuri pentru asigurarea interconectării și a schimbului de informații și servicii între acestea, cât și instituirea unui registru de bază care trebuie să se integreze cu Platforma națională de interoperabilitate în maximum 18 luni de la punerea în funcțiune a platformei și să ofere acces la aceste date prin Platforma națională de interoperabilitate, iar nerespectarea termenelor*

prevăzute de acesta de către autoritățile și instituțiile publice locale atrage răspunderea contravențională,

în susținerea faptului că reglementările propuse sunt esențiale pentru a da autorităților publice locale atât posibilitatea de a-și îndeplini obligațiile prevăzute în sarcina lor la [art. 17](#) din Legea nr. 242/2022, cât și posibilitatea evitării aplicării de sancțiuni, potrivit prevederilor [art. 22](#) din același act normativ,

având în vedere lipsa acută a digitalizării la nivelul unităților administrativ-teritoriale, cauzată inclusiv de lipsa fondurilor necesare, precum și iminența aplicării unor sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor Legii nr. 242/2022,

luând în considerare faptul că, în era digitală, interoperabilitatea reprezintă o necesitate stringentă, dezvoltarea digitală fiind vitală pentru minimă funcționare a instituțiilor publice locale, precum și faptul că perioada pandemică precedentă a demonstrat nevoia și importanța identificării unor soluții urgente de îmbunătățire a sistemelor digitale, în special în unitățile administrativ-teritoriale, în vederea facilitării comunicării rapide și facile cu cetățenii,

ținând cont de recomandările Comisiei Europene "Digital Decade Country Report 2023: Romania", potrivit cărora România trebuie să își intensifice eforturile de digitalizare a serviciilor publice, cu beneficii semnificative atât pentru cetățeni, cât și pentru întreprinderi,

în considerarea faptului că elementele prezentate constituie o situație extraordinară, ținând cont de faptul că tehnologiile utilizate în prezent de instituțiile publice care oferă servicii digitale au un nivel scăzut de interoperabilitate, fiind adesea depășite din punct de vedere tehnologic, și având în vedere atât necesitatea stringentă de creștere a gradului de digitalizare a serviciilor publice furnizate de autoritățile administrației publice locale, cât și necesitatea implementării cloudului privat guvernamental, programul vizează un interes public imediat.

În temeiul [art. 115 alin. \(4\)](#) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1. - (1) Se aprobă Programul național pentru transformarea digitală a autorităților publice locale, denumit în continuare Program, finanțat din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării.

(2) Valoarea Programului derulat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării în perioada 2024-2025 este de 200.000 mii lei.

(3) Sumele necesare implementării Programului și evaluării și monitorizării proiectelor ce se depun în cadrul acestuia se asigură anual de la bugetul de stat, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării.

(4) Creditele de angajament prevăzute în fișa programului, anexă la bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, rămase neutilizate la sfârșitul exercițiului bugetar al anului 2024, vor fi avute în vedere la elaborarea legii de

aprobare a bugetului anual și a rectificărilor bugetare din anul 2025, cu încadrarea în valoarea maximă prevăzută la [alin. \(2\)](#), iar creditele de angajament prevăzute în bugetul anului 2025 trebuie să fie utilizate integral până la sfârșitul exercițiului financiar aferent anului 2025.

(5) În cadrul Programului se realizează proiecte prin care se achiziționează aplicații/sisteme informatice și servicii conexe, inclusiv servicii de integrare cu aplicații/sisteme ale autorităților și instituțiilor publice centrale și europene.

(6) Acordarea finanțării proiectelor de la bugetul de stat se face în baza contractelor de finanțare încheiate între Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării și beneficiarii care sunt selectați în urma competiției, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării.

(7) În scopul utilizării eficiente a fondurilor alocate prin Program, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării poate dezangaja în vederea contractării sumele rămase neutilizate în urma economiilor rezultate pe parcursul derulării contractelor de finanțare, în limita creditelor de angajament aprobate pentru Program.

(8) Creditele de angajament dezangajate conform prevederilor [alin. \(7\)](#) se utilizează pentru finanțarea proiectelor pentru care s-au depus solicitări în termenul legal, dar pentru care nu s-au alocat fonduri din lipsa creditelor de angajament.

(9) Produsele și serviciile prevăzute la [alin. \(5\)](#) sunt destinate furnizării de servicii publice. Categoriile de produse și servicii care pot fi achiziționate prin Program se stabilesc prin normele metodologice prevăzute la [art. 4](#).

(10) Prin Program sunt finanțate proiecte care nu sunt eligibile la finanțare în programele derulate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2021-2027, prin Planul național de redresare și reziliență al României ori prin alte programe naționale sau comunitare, inclusiv din contracte de împrumut semnate cu instituții de credit sau instituții financiare interne sau internaționale.

Art. 2. - (1) Beneficiarii Programului sunt autoritățile executive la nivelul unităților administrativ-teritoriale, astfel cum sunt definite la [art. 5 lit. n\)](#) din Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 57/2019](#) privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Beneficiarii sunt răspunzători de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții, precum și de modul de utilizare a sumelor alocate prin Program, potrivit destinației pentru care au fost alocate.

(3) Beneficiarii au obligația să transmită Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării documentele necesare finanțării, implementării și monitorizării prin Program, fiind răspunzători pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate.

Art. 3. - Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat prin Program se fac de către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării sau de către o entitate contractată în conformitate cu prevederile legislației în domeniul achizițiilor publice.

Art. 4. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării se aprobă normele metodologice pentru punerea în aplicare a Programului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU
Contrasemnează:
Viceprim-ministru,
Marian Neacșu
Ministrul cercetării, inovării și digitalizării,
Bogdan-Gruia Ivan
Președintele Autorității
pentru Digitalizarea României,
Dragoș-Cristian Vlad
Ministrul dezvoltării,
lucrărilor publice și administrației,
Adrian-Ioan Veștea
Ministrul finanțelor,
Marcel-Ioan Boloș

București, 30 mai 2024.
Nr. 56.